

START READY

POOL DE RISQUES 01

RAPPORT SUR LA STRUCTURATION | MAI 2022 - AVRIL 2023

START
NETWORK

INTRODUCTION

Start Ready permet aux acteurs humanitaires de première ligne d'accéder à des financements à grande échelle avant que des catastrophes climatiques prévisibles ne se produisent. Le concept de Start Ready a été lancé en novembre 2021, lors de la COP26. Ce mécanisme unique permet aux institutions et aux ONG nationales et locales d'analyser et de quantifier collectivement les risques de crise, pour anticiper les chocs attendus. En utilisant la modélisation scientifique des données et les meilleures pratiques des secteurs de l'assurance, de la finance et de l'humanitaire, Start Ready mutualise les risques de différents pays et permet aux financements d'avoir un impact jusqu'à trois¹ fois supérieur aux fonds traditionnellement alloués à l'humanitaire.

Après plusieurs années d'investissement dans le développement de systèmes de financement des risques de catastrophes dans divers pays*, le premier pool de Start Ready a été **lancé en mai 2022**, avec 2,68 millions de livres sterling de capitaux provenant de six donateurs : Bureau des Affaires étrangères, du Commonwealth et du Développement du Royaume-Uni, Fondation Margaret A. Cargill, Fondation IKEA, Irish Aid, le ministère français de l'Europe et des Affaires étrangères ainsi que le ministère néerlandais des Affaires étrangères. Au premier trimestre 2022, le comité de gouvernance de Start Ready a été constitué³. Les neuf membres qui le composent reflètent la diversité de Start Network et le large éventail des compétences nécessaires pour structurer et gérer les financements selon les **principes de Start Ready**. Épaulé par une unité d'assistance technique⁴, le comité organise au préalable le financement du pool dans ses divers niveaux de financement des risques. Ce rapport explique de quelle façon les fonds de Start Ready ont été structurés au sein du portefeuille de risques dans le premier pool. Le pool 1A fait référence aux six premiers mois de ce pool (du 1er mai au 29 novembre 2022). À mi-parcours du premier pool, en novembre 2022, nous avons reçu des fonds supplémentaires adressés par des donateurs existants, mais aussi pas un nouveau donateur (la Fondation Swiss Re), ce qui nous a permis d'ajouter deux autres pays/risques à ce pool. La deuxième moitié du pool, appelée 1B dans ce rapport, s'étend du 30 novembre au 30 avril.

Start Ready est le premier système de financement multirisque à grande échelle pour les réseaux d'organisations de la société civile locaux qui agissent par anticipation et en réponse aux crises. La planification des actions est pertinente et dirigée localement, mais elle est reliée à un mécanisme de financement mutualisé des risques à l'échelle mondiale. Il est aujourd'hui plus urgent que jamais d'innover dans les actions précoces et les mesures d'anticipation des crises si l'on veut protéger le nombre croissant de personnes vulnérables exposées aux chocs climatiques.

Clare Harris Responsable de l'anticipation des crises et du financement des risques, Start Network

POOL 1A

Ce rapport propose un aperçu du pool de risques et de la manière dont le capital total de Start Ready a été prépositionné dans le portefeuille de risques. L'illustration qui suit résume les données concernant le pool 1A.



PRISE DE DÉCISION

Pour les deux cycles de prise de décision, le comité de Start Ready s'est réuni afin d'examiner les demandes et d'étudier différentes options de structuration du pool. Pour l'aider dans ses décisions, il a été soutenu par des membres techniques de l'équipe de Start Network en charge de l'anticipation des crises et du financement des risques, des spécialistes de la modélisation des capitaux, des consultants en actuariat et des membres de l'Actuary Department du gouvernement britannique. Le comité a examiné les **résultats modélisés** pour voir les conséquences que sont susceptibles d'avoir ces différentes options, en évaluant le nombre de personnes qui pourraient être protégées, le ratio du soutien apporté aux demandeurs ainsi que des statistiques clés sur les risques, comme la probabilité d'épuisement des fonds.

Modèle de capital : le modèle de capital de Start Ready (Rimetrica) analyse les données concernant chaque risque et les structures de couverture existantes dans un pays, puis quantifie le risque pour chaque pays et le portefeuille. Il s'appuie sur les profils de perte pour chaque risque dans un pays (établis d'après des données historiques sur l'exposition et les catastrophes) comme principale donnée d'entrée. Les pertes sont simulées à partir des données d'entrée de risque d'origine et des structures de couverture appliquées. Une simulation stochastique est réalisée pour modéliser les pertes par pays et pour l'ensemble du portefeuille. Toute la modélisation financière est réalisée à l'aide d'un logiciel spécialisé bien établi.

*Cela implique de bâtir un modèle d'aléa prévisionnel, de convenir des seuils de déblocage des fonds et de définir des plans de contingence en amont d'une catastrophe prévue. L'élaboration d'un tel système peut prendre jusqu'à deux ans et requiert des investissements de la part de Start Network, de nos membres, de nos partenaires et de donateurs.

1 L'extension ou l'efficacité exacte dépend de la constitution de chaque pool.

2 Bureau des Affaires étrangères, du Commonwealth et du Développement du Royaume-Uni, Fondation Margaret A. Cargill, Fondation IKEA, Irish Aid, ministère français de l'Europe et des Affaires étrangères et ministère néerlandais des Affaires étrangères.

3 Les membres ont été sélectionnés parmi vingt candidats par un jury composé du groupe de conception de la gouvernance formé pour développer et s'accorder sur la structure de gouvernance, les principes, les processus et les lignes directrices qui orienteraient ce nouveau fonds.

4 L'équipe technique CARF de Start Network, des modélisateurs en capitaux externes, ainsi qu'un consultant en actuariat et des membres de l'Actuary's Department du gouvernement britannique.

DEMANDES

Au total, 2 682 412 £ ont été allouées au capital de Start Ready par les six donateurs susmentionnés, en avril 2022. Les demandes pour bénéficier de la couverture de Start Ready ont été limitées aux membres des pays qui ont mis en place des **systèmes de financement des risques de catastrophes**. Des réseaux de membres dans six pays ont demandé une couverture supérieure à 20 millions de livres sterling. L'écart considérable (17,4 m £) entre le montant demandé et le capital détenu pour les six pays qui forment aujourd'hui le premier pool de Start Ready démontre :

01 les risques bien réels que le changement climatique fait peser sur ces pays et qui devraient s'aggraver et empirer avec le temps ;

02 le niveau auquel bon nombre de ces risques restent non couverts ou ne sont pas transférés par les pays qui les courent ; et

03 la demande de mécanismes de financement innovants comme Start Ready et la probable nécessité de les déployer à grande échelle dans les prochaines années, pour exploiter au maximum les fonds en baisse pour les différents risques grandissants.

RÉSUMÉ DE LA COUVERTURE PROPOSÉE DANS LE POOL 1A



PROBABILITÉ D'INSOLVABILITÉ

2,2 %
(1 sur 46)



EXTENSION OBTENUE

X 1,65
(de 1,98 m £ > 3,4 m £)



NOMBRE TOTAL DE PERSONNES COUVERTES

228 803



PERTE ANNUELLE MOYENNE⁵

965 802 £

STRUCTURATION DU POOL 1A

PAYS	ZIMBABWE	PAKISTAN	PAKISTAN	BANGLADESH	PHILIPPINES	RDC	SÉNÉGAL	PAKISTAN
Risque	Sécheresse	Canicule	Inondation fluviale	Inondation fluviale	Cyclone tropical	Inondation fluviale	Sécheresse	Sécheresse
Montant prépositionné	471 270,91 £	191 807,45 £	498 699,38 £	453 816,43 £	498 699,38 £	460 798,38 £	332 466,25 £	523 634,35 £
Nombre de personnes protégées	11 760	96 923	42 000	11 760	10 080	11 760/	6 720	37 800

LES DIFFÉRENTS NIVEAUX DU POOL 1A

MONTANT ALLOUÉ	% DU CAPITAL TOTAL	OBJECTIF DES FONDS	DESCRIPTION
200 180 £	7 %	Financement des risques de base	Allocation réservée à partir du capital total disponible dans le but de fournir un financement pour les risques de base. S'applique dans le cas d'un événement qui se produit, alors que les seuils du modèle de FRC utilisés n'ont pas été dépassés.
413 395 £	15 %	Réserves nationales	Allocations individuelles accordées aux organisations membres dans le pays qui disposent d'une structure de gouvernance établie pour soutenir les activités de préparation saisonnières.
2 068 837 £	77 %	Pool de risques mondial	Financement prépositionné pour le décaissement lorsque les seuils prédéfinis pour le modèle de FRC ont été dépassés. Au vu des risques spécifiques au portefeuille du pool 1A, nous avons réussi à mutualiser et à multiplier le capital par 1,65, pour atteindre 3,4 m £.

⁵ Perte annuelle moyenne : fournie par un montant financier indiquant le montant moyen qui serait versé au cours d'une année donnée. Si les mêmes risques étaient inclus chaque année avec le même montant alloué, il s'agirait en moyenne du montant qui serait déboursé chaque année pour chaque risque (par exemple, si une inondation se produit une fois tous les cinq ans, causant des dommages évalués à 500 000 USD, la perte annuelle moyenne serait de 100 000 USD).

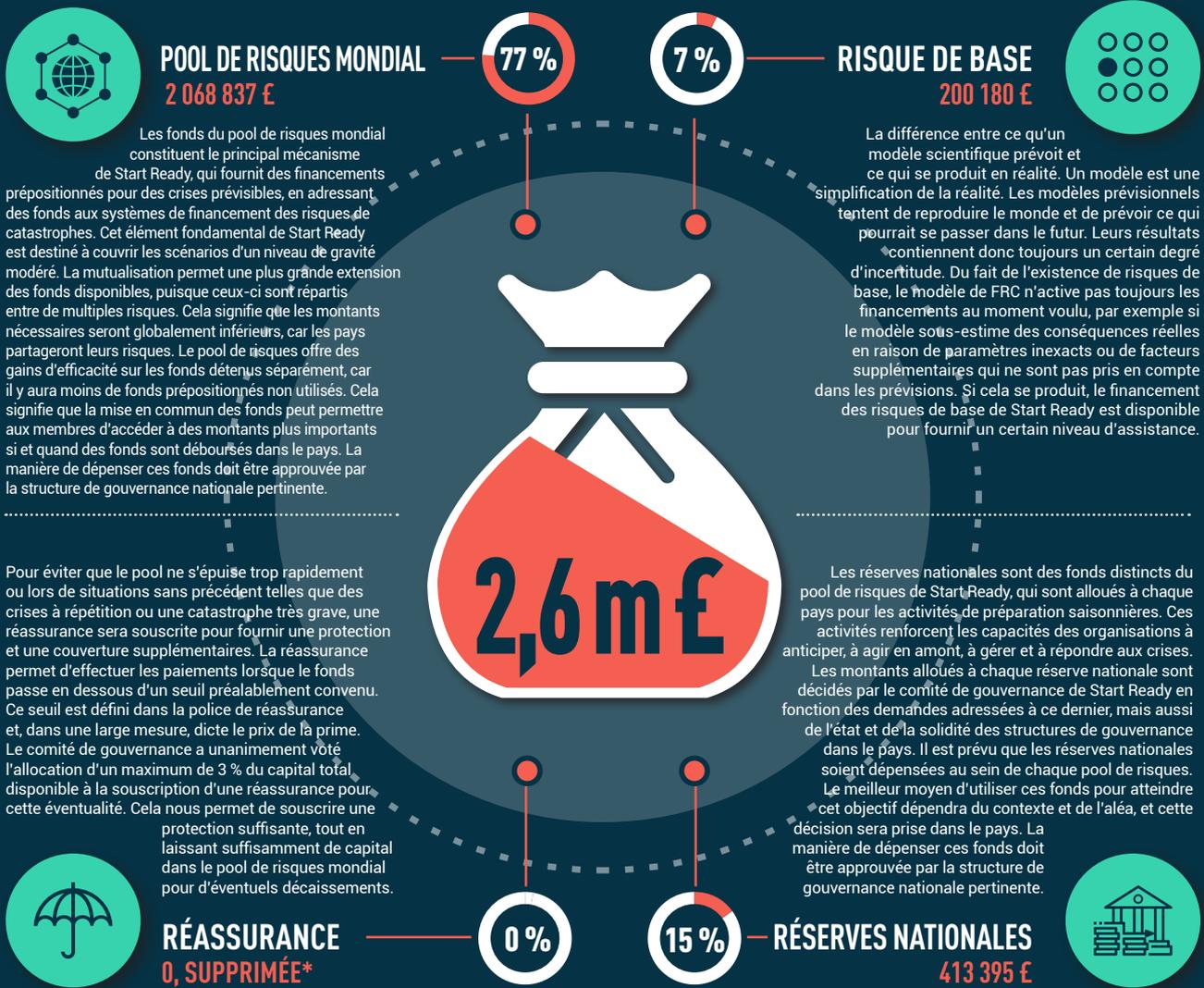


LE CALENDRIER SAISONNIER CI-DESSOUS ILLUSTRE LES RISQUES DU POOL 1A

	MAI	JUIN	JUILLET	AOÛT	SEPT.	OCT.	NOV.	DÉC.	JAN. 2023	FÉV.	MARS
PAKISTAN	CANICULES		INONDATIONS								SÉCHERESSE*
ZIMBABWE	SÉCHERESSE*										
BANGLADESH			INONDATIONS								
RDC						INONDATIONS					
PHILIPPINES					CYCLONES						
SÉNÉGAL							SÉCHERESSE*				

*Fin de la période de surveillance

LE CAPITAL TOTAL POUR LE POOL 1A (2,6 M €) A ÉTÉ SEGMENTÉ COMME SUIT :



STRUCTURATION DES DOTATIONS DE RÉSERVES NATIONALES



Le montant des réserves nationales est basé sur les demandes faites par chaque pays. Le montant total demandé à Start Ready a été ventilé en pourcentage entre la proportion qu'ils souhaitent gérer localement (réserves nationales) et la proportion qu'ils souhaitent mutualiser à l'échelle mondiale. Nous avons suggéré une répartition 20/80 % par souci d'efficacité tout en permettant aux membres de conserver le pouvoir de décision et le contrôle au niveau local.

* Des retards ont été enregistrés dans la souscription d'une réassurance dans le pool n° 1. Ce document sera mis à jour en temps voulu. Ces retards seront limités dans le pool n° 2, en débutant le processus plus tôt et du fait que les réassureurs auront uniquement besoin d'analyser les nouveaux risques et d'examiner les éventuelles modifications apportées aux risques existants, et non d'évaluer l'ensemble du portefeuille de risques.

POOL 1B

À mi-parcours du pool n° 1, des fonds supplémentaires ont été adressés par les donateurs existants et par un nouveau donateur qui s'est joint à eux : la [Fondation Swiss Re](#). Les nouvelles rentrées de fonds ont été les suivantes :

MONTANT TOTAL DES NOUVELLES RENTRÉES DE FONDS :

SOURCE	1RE ANNÉE POOL N° 1
Fondation Swiss Re (nouvelle contribution)	82 300 £
Bureau des Affaires étrangères, du Commonwealth et du Développement du Royaume-Uni (nouvelle contribution)	1 200 000 £
Économies réalisées dans les budgets de Start Network, qui ont été transférées vers le capital commun de Start Ready	127 000 £
Total :	1 409 300 £

DEUX DEMANDES ONT ÉTÉ REÇUES DE DEUX PAYS DONT LES SYSTÈMES ÉTAIENT PRÊTS ET QUI POUVAIENT DONC SOLLICITER START READY.

01 Les membres de Madagascar ont demandé un peu moins d'un million de livres sterling pour pouvoir agir en amont d'un cyclone d'intensité modérée, jusqu'à deux fois au cours de la saison à venir. Ils ont également demandé une réserve nationale de 170 000 £ pour leur permettre de se mobiliser et de se prépositionner avant la saison, étant donné la survenue rapide des cyclones.

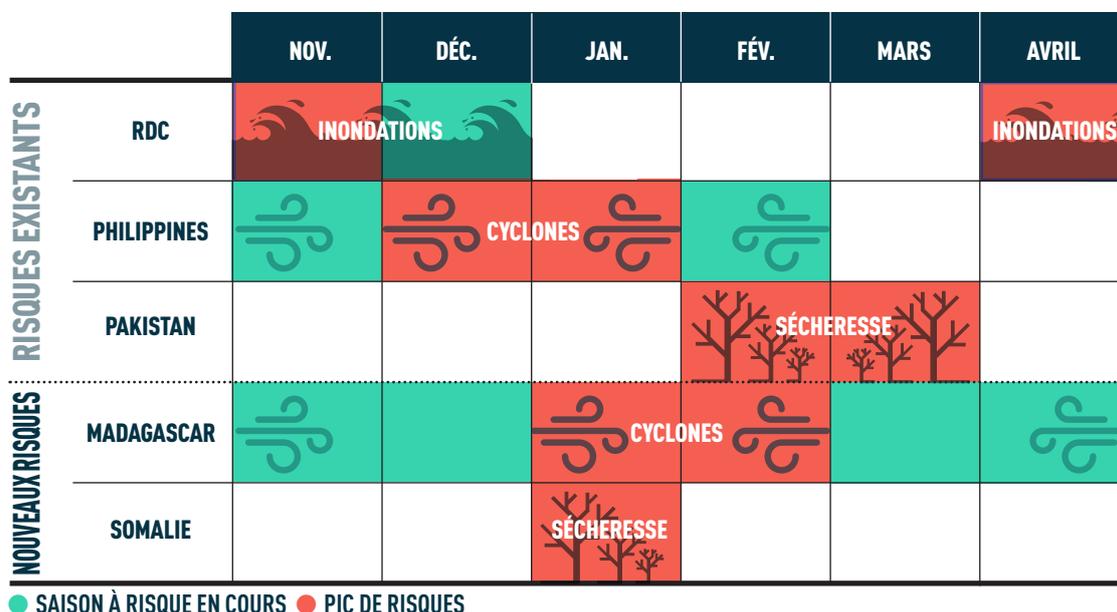


02 Les membres de la Somalie connaissent cette année (2022) des conditions de sécheresse sans précédent, après quatre mauvaises récoltes consécutives. Cela se reflète dans leur demande, qui s'élève au total à plus de 15 millions de livres sterling. D'autres mécanismes d'atténuation et de transfert des risques (tels qu'ARC Replica, voir plus loin dans ce rapport pour en savoir davantage sur ce programme complémentaire) devraient être mis en place pour la saison à venir, pour une insécurité alimentaire plus vaste et plus grave provoquée par la sécheresse.



Le comité de gouvernance a eu le choix entre a) allouer les fonds supplémentaires aux nouveaux risques uniquement, et b) restructurer le pool avec les fonds mutualisés non dépensés à cette date (1,14 m £) et les nouvelles entrées de fonds entre les risques restants et nouveaux (1,4 m £). Ils ont choisi la deuxième option, plus efficace sur le plan financier et qui permettait d'augmenter les montants prépositionnés par pays, en cette année de besoins humanitaires record à travers le monde.

Le pool 1B intègre donc les trois risques du pool restants au moment de l'entrée des fonds complémentaires (29 novembre 2022), auxquels s'ajoutent les deux nouveaux risques sollicitant une couverture :



LES DÉCISIONS DE STRUCTURATION PRISES PAR LE COMITÉ DE GOUVERNANCE POUR LE POOL 1B ONT ÉTÉ LES SUIVANTES :

APERÇU



DÉCAISSEMENTS PAR PAYS



SÉCHERESSE AU PAKISTAN*
597 424 €



INONDATIONS EN RDC*
525 734 €



CYCLONE AUX PHILIPPINES*
568 976 €



CYCLONES À MADAGASCAR
700 000 €
JUSQU'À DEUX FOIS



SÉCHERESSE EN SOMALIE
455 000 €
MODÈLE DE CULTURE
245 000 €
MODÈLE PASTORAL



POOL DE RISQUES MONDIAL
2,37 M €

93 %

0%**

RISQUE DE BASE
200 180 €



RÉASSURANCE
0, SUPPRIMÉE

0 %

7 %

MADAGASCAR
RÉSERVES NATIONALES
UNIQUEMENT
170 000 €



L'intégralité des arguments justifiant cette option de structuration peut être consultée [ici](#).

* Il s'agissait des risques existants du pool 1A qui présentaient un caractère saisonnier durant la seconde moitié du pool. Suite au complément effectué à mi-parcours, les montants alloués à ces trois pays/risques existants ont légèrement augmenté dans le pool 1B, comparé aux montants alloués au pool 1A.

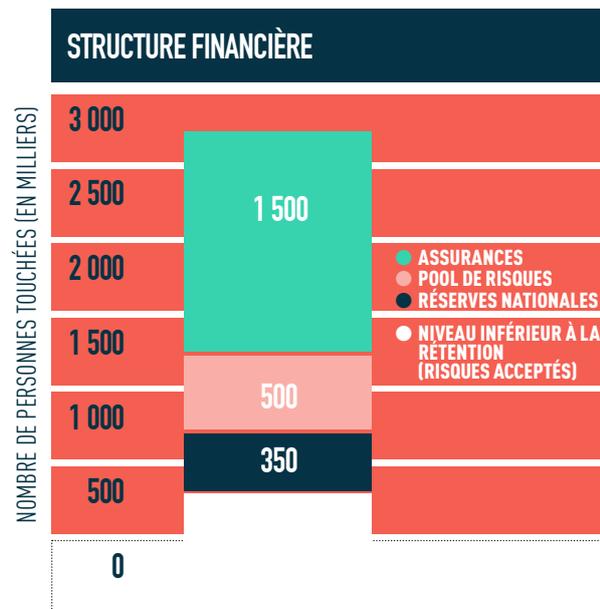
** Alloués dans le cadre du pool 1A

6 Il s'agit du montant de 1,4 m € de nouveaux fonds indiqué dans le tableau page 6, auquel s'ajoutent les fonds du pool 1A non dépensés.

MÉCANISMES EXISTANTS QUI COMPLÈTENT START READY

Start Network possède une riche expérience dans les programmes de financement des risques, y compris dans des mécanismes de macro-assurance antérieurs à Start Ready. Notre implication dans le programme Replica de l'ARC se poursuit et vient compléter la protection offerte par le biais de Start Ready, laquelle est toujours relativement limitée, étant donné la taille du pool n° 1 (et la taille probable des prochains pools de Start Ready).

À l'avenir, il pourra être possible de souscrire une assurance avec le capital de Start Ready. Toutefois, pour le pool n° 1, les polices d'assurance ne seront pas souscrites avec les fonds de Start Ready, mais le seront par Start Network, dans le cadre de programmes distincts tels que l'ARC Replica. Bien qu'elles ne fassent pas partie du programme de Start Ready, ces polices pourront compléter la couverture qu'il propose. Par exemple, les demandes adressées à Start Ready pourront mentionner les polices d'assurance existantes, pour montrer de quelle façon la couverture de Start Ready pourrait combler les autres lacunes dans les risques encourus par un pays. Les groupes de membres pourront décider que la couverture de Start Ready pourra concerner des événements avec un point d'attachement inférieur (ou plus restreints et moins graves), en sachant que les indemnités d'assurance interviendront dans les événements plus rares et plus graves. Cette superposition des programmes existants, des assurances et de Start Ready (et l'exploitation maximale de chacun d'entre eux) sera examinée dans le cadre du premier pool et les enseignements tirés seront intégrés dans le deuxième pool.



CONCLUSION

VOICI LES PROCHAINS TEMPS FORTS :

01

Une fois le pool arrivé à son terme, un rapport de performance sera publié et partagé, puis utilisé par le comité pour prendre des décisions éclairées quant à la structuration du pool n° 2.



02

L'entrée en vigueur du pool n° 2 de Start Ready est prévue pour le 1er mai 2023. Nous pouvons nous attendre à ce que d'autres risques (p. ex. cyclones au Bangladesh, sécheresses à Madagascar) soient alors intégrés à Start Ready. De nouveaux pays comme le Kenya, le Guatemala et le Népal pourront être intégrés dans les futurs pools.



03

L'élargissement prévu pour le pool n° 2 nécessitera l'engagement de fonds supplémentaires. Cela nous permettra d'accroître l'efficacité à Start Ready et, au bout du compte, de protéger davantage de personnes contre plus de risques climatiques dans le monde.





Stand de rafraîchissement temporaire, Sibbi
©Care International et BDSB

ANNEXES

- [MANUEL DE START READY](#)
- [RAPPORT TECHNIQUE SUR START READY](#)
- [START READY – DOSSIER D'INFORMATION SUR LE PORTEFEUILLE DE RISQUES](#)
- [FOIRE AUX QUESTIONS SUR START READY](#)
- [TERMES DE RÉFÉRENCE DU COMITÉ DE START READY](#)
- [PRINCIPES DE PRISE DE DÉCISION DE START READY](#)
- [RÉSULTATS DU MODÈLE DE CAPITAL : LES TROIS OPTIONS DE STRUCTURATION PRÉSENTÉES AU COMITÉ DE GOUVERNANCE](#)
- [CYCLE DU PROCESSUS DE START READY](#)
- [NOTE D'ALERTE SUR UN RISQUE DE BASE](#)



REMERCIEMENTS :

Bureau des Affaires étrangères, du Commonwealth
et du Développement du Royaume-Uni

Fondation Margaret A. Cargill Philanthropies

Fondation IKEA

Irish Aid

Ministère français de l'Europe et des Affaires étrangères

Ministère néerlandais des Affaires étrangères

Fondation Swiss Re

CONTACTEZ-NOUS À

startready@startnetwork.org



ACTED ACTION CONTRE LA FAIM ACTIONAID AGAHE AGE INTERNATIONAL ALIMA AFEDEM ARAB RENAISSANCE FOR DEMOCRACY AND DEVELOPMENT ASECSA AFPDE AZATFOUNDATION BRAC INTERNATIONAL BRIGHT STAR DEVELOPMENT SOCIETY BALOCHISTAN CADENA CAFOD CARE INTERNATIONAL CARITAS BANGLADESH CARITAS GOMA CARITAS INDIA CARITAS SRI LANKA CATHOLIC RELIEF SERVICES CDF CHRISTIAN AID COMMUNITY WORLD SERVICE-ASIA CONCERN WORLDWIDE CORDAID DOABA FOUNDATION DORCAS AID EHSAR FOUNDATION EPS FARMERS DEVELOPMENT ORGANIZATION GOAL HEALTH AND NUTRITION DEVELOPMENT SOCIETY HELPAGE HELP FOUNDATION HUMANITY & INCLUSION INITIATIVE FOR DEVELOPMENT AND EMPOWERMENT AXIS ISLAMIC RELIEF LASOONA LHDP MANZIL ORGANIZATION BALOCHISTAN MEDAIR MÉDECINS DU MONDE MERCY CORPS MIDEFEHOPS ASBL MRC MUSLIM AID MUZAFFARABAD POVERTY ALLEVIATION PROGRAMME NDO NIDA-PAKISTAN NORTH-EAST AFFECTED AREA DEVELOPMENT SOCIETY OXFAM PARC PEOPLE IN NEED PIANGO PLAN INTERNATIONAL PRDS PRO-VIDA QATAR CHARITY RDF RELIEF INTERNATIONAL REPID RURAL DEVELOPMENT ORGANIZATION BUNER SAMI FOUNDATION SAVE THE CHILDREN UK SMAAJSOLIDARITES INTERNATIONAL SUSTAINABLE ENVIRONMENT AND ECOLOGICAL DEVELOPMENT SOCIETY SWRDO TEARFUND TROCAIRE VEER DEVELOPMENT ORGANIZATION WAR CHILD WELFARE ASSOCIATION JARED WELTHUNGERHILFE WORLD JEWISH RELIEF WORLD VISION YUGANTER